

EXPUNERE DE MOTIVE

Competițiile și jocurile sportive reprezintă, pe fondul creșterii gradului de violență manifestat de spectatori, sportivi și chiar de organizatori, una dintre principalele probleme ce trebuie să se regăsească tot mai des pe agenda de lucru a autorităților în vederea adoptării sau modificării de acte normative pentru asigurarea bunei desfășurări a acestora și prevenirii manifestărilor de huliganism și vandalism. În anul 2005 au crescut, fără precedent, numărul și intensitatea actelor de violență care se produc pe terenurile de sport și în afara acestora. Arenele în care se desfășoară meciurile de fotbal au devenit, în ultimul timp, adevărate câmpuri de luptă între forțele de ordine și unele grupuri de suporterii. Îngrijorător este faptul că în tabăra celor care săvârșesc astfel de acte se regăsesc minori și tineri, asupra cărora acțiunile cu scop educativ organizate pe diverse paliere ale societății nu mai au nici un efect.

La data de 2 martie 1998, prin Legea nr. 53/1998 Parlamentul României a ratificat Convenția europeană privind violența și ieșirile necontrolate ale spectatorilor, cu ocazia manifestărilor sportive, în special la meciurile de fotbal, adoptată la Strasbourg la 19 August 1985. Prevederea de la art. 3 pct. 4 lit. d) din textul Convenției urmărește uniformizarea responsabilității autorităților publice, a elaborării și aplicării unor măsuri concrete pentru a preveni și controla actele de violență ale participanților la competiții sportive. Potrivit acesteia, *„în cazul în care exploziile de violență și ieșirile necontrolate ale spectatorilor sunt previzibile, părțile vor avea grijă, dacă este necesar, prin introducerea unei legislații adecvate conținând sancțiuni sau alte măsuri potrivite, ca organizațiile sportive, precum și, dacă este cazul, proprietarii stadioanelor și autoritățile publice, în baza competențelor stabilite de legislația internă, să dea dispoziții concrete în vecinătatea stadioanelor și în interiorul lor, cu scopul de a preveni sau de a stăpâni această violență sau aceste manifestări necontrolate, și în special să fie excluse de pe stadioane și de la meciuri sau, în măsura în care juridic este posibil să fie interzis accesul în cadrul acestora al tuturor persoanelor cunoscute ca turbulente sau potențial turbulente”*.

Ulterior, a fost adoptată Hotărârea Guvernului nr. 791/2004, prin care au fost stabilite măsuri pentru prevenirea și sancționarea actelor de violență și ieșirilor necontrolate ale spectatorilor cu ocazia manifestărilor sportive. Rezultatele aplicării acestui act normativ nu au fost la nivelul așteptărilor, înregistrându-se în continuare violențe și manifestări care nu au nici o legătură cu sportul la meciuri de fotbal, hochei și chiar baschet.

Pe plan mondial și mai ales în țările europene unde manifestările de violență din timpul competițiilor sportive au avut drept consecință adevărate tragedii, s-au căutat soluții și au fost adoptate măsuri care au determinat regresul acestor manifestări. Astfel, Consiliul Uniunii Europene recomandă prin Rezoluția din 17 noiembrie 2003, adoptarea de către statele membre a interzicerii accesului în incintele stadioanelor unde se desfășoară meciuri de fotbal a indivizilor despre care se cunoaște faptul că au săvârșit acte de violență cu ocazia meciurilor de fotbal.

Pentru punerea în aplicare a prevederilor acestei Recomandări și a altor acte normative europene în vederea prevenirii și contracarării manifestărilor de violență pe terenurile de sport și în afara acestora, se impune adoptarea unui act normativ la nivel de lege, care să reglementeze prevenirea și sancționarea actelor de violență în sport.

Necesitatea adoptării unui astfel de act normativ este impusă de prevederile art.5 alin. (4) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, cu respectarea, în același timp a prevederilor art. 53

din Constituția României, republicată, potrivit căroră „*exercițiul unor drepturi sau al unor libertăți poate fi restrâns numai prin lege și numai dacă se impune, după caz, pentru: apărarea securității naționale, a ordinii, a sănătății ori a moralei publice, a drepturilor și a libertăților cetățenilor [...].*”

Astfel, primul pas în realizarea acestui deziderat îl constituie înlocuirea Hotărârii Guvernului nr.791/2004 pentru prevenirea și sancționarea actelor de violență și ieșirilor necontrolate ale spectatorilor cu ocazia manifestărilor sportive, cu o lege specială.

Considerentele avute în vedere la elaborarea prezentei **Ordonanțe a Guvernului pentru prevenirea și combaterea violenței în sport**, sunt următoarele:

- **violența în sport** reprezintă un fenomen social actual de mare amploare, ale cărei origini sunt, în esență, străine de sport, dar sportul este adesea terenul unor explozii de violență;

- **preocuparea crescândă** a societății față de creșterea numărului faptelor antisociale;

- **violența și consecințele** pe care ieșirile necontrolate ale spectatorilor le produc în timpul manifestărilor sportive, în special cu ocazia meciurilor de fotbal;

- **transpunerea în practică a recomandării** Consiliului Uniunii Europene, care, prin Rezoluția din 21 iunie 1999, referitoare la organizarea la scară internațională a unor cooperări și a unor măsuri pentru a preveni și stăpâni violența și tulburările legate de manifestările sportive internaționale, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JO) nr. C196, prevede la capitolul VI „*luarea unor măsuri pentru interzicerea accesului suporterilor care se comportă rău sau care au avut o conduită reprobabilă în trecut, precum și măsuri privind politica de acces pe stadioane, vânzarea biletelor și separarea suporterilor rivali*”;

- **materializarea** recomandării formulate de Consiliul Uniunii Europene, prin Rezoluția din 17 noiembrie 2003, privind adoptarea de către statele membre a interzicerii accesului în incintele stadioanelor unde se desfășoară meciuri de fotbal cu dimensiune internațională publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JO) nr. C281, care la pct.1 prevede: „*Statele Membre sunt invitate să examineze posibilitatea introducerii de dispoziții care să stabilească un mecanism care să permită interzicerea accesului pe stadioanele, pe care este prevăzută desfășurarea competițiilor de fotbal, a indivizilor despre care se cunoaște faptul că au săvârșit acte de violență cu ocazia meciurilor de fotbal*”;

- **introducerea** unei noi sancțiuni contravenționale complementare și reglementarea procedurilor de aplicare a acesteia.

Prezentul act normativ cuprinde norme referitoare la:

- instituirea sancțiunii contravenționale complementare de interzicere a accesului la unele competiții și jocuri sportive, pe o perioadă cuprinsă între 6 luni și 3 ani, pentru persoanele care în mod repetat au săvârșit acte de violență în timpul competițiilor sportive, sancțiune care urmează a se dispune de instanța de judecată, la propunerea agentului constatatator;

- procedura prin care se dispune și se aplică sancțiunea contravențională complementară propusă;

- asigurarea măsurilor de ordine publică în interiorul locurilor de desfășurare a competițiilor sportive cu grad ridicat de risc numai cu structuri specializate ale jandarmeriei.

Măsurile propuse se aplică cu rezultate notabile în state din Europa, ca Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, Grecia, Franța, Spania, Portugalia, Danemarca, Belgia, Polonia, Germania, Ungaria etc.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru prevenirea și combaterea violenței în sport, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, reading "Tăriceanu", written over a horizontal line. The signature is stylized and cursive.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU